



Autorità di Sistema Portuale  
del Mar Ionio

Decreto n° 102 / 2019  
del 24/09/2019  
Direzione competente: SG/GARE/TEC

**Oggetto: PROGRAMMA INTERREG GRECIA-ITALIA 2014-2020 PROGETTO SWAN "ENHANCING REGIONAL TRANSPORTATION THROUGH SUSTAINABLE WATER AERODROME NETWORK".**

Contratto sotto soglia ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento con modalità telematica del servizio di progettazione di una idrosuperficie e di un terminal per il trasporto in idrovolante nel porto di Taranto. CUP: D51J19000010006.

Avvio della procedura di affidamento ex art. 32, co. 2 del D.lgs. n. 50/2016.

Nomina del responsabile del Procedimento di accesso ai documenti amministrativi ai sensi dell'art. 13 del relativo Regolamento dell'APT approvato con Decreto n. 92/13 del 02/10/2013.

**IL PRESIDENTE**

**su proposta**

dell'ing. Domenico DARAIO, Responsabile della Direzione tecnica dell'Ente, nonché RUP della procedura in oggetto, formalizzata con la trasmissione del Modello gara del 25.07.2019 ed annessa documentazione;

**premesse che**

- in data 14.12.2017 è stato approvato il progetto SWAN - *Enhancing regional transportation through Sustainable Water Aerodrome Network* - nell'ambito del Programma Grecia-Italia 2014-2020, Asse Prioritario 3 "Multimodal Sustainable Transport System" al fine di promuovere il trasporto multimodale di passeggeri, attraverso l'integrazione dei diversi mezzi di trasporto, in particolare l'uso di aerei anfibi (idrovolanti) per il collegamento diretto da porto ad aeroporto o da porto a porto o da porto verso aree marine e zone turistiche remote;
- l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio è partner del consorzio di progetto in virtù dell'opportunità di sviluppare ulteriormente l'offerta turistica del territorio abbinata altresì al traffico crociere;
- i partner di progetto, oltre a quest'AdSP, sono l'Autorità portuale di Corfù (lead partner), il Comune Corfù, il Comune Gallipoli ed il Comune Nardò;
- il progetto presenta una componente infrastrutturale per la realizzazione, in Grecia ed in Puglia, di otto aerodromi con l'obiettivo di implementare i collegamenti tra le isole remote e le aree costiere con i porti centrali (Corfù e Taranto);
- al porto di Taranto, in particolare, è stato assegnato apposito finanziamento per la realizzazione di un aerodromo - con annessa implementazione di un mini-terminal destinato all'offerta di servizi ai passeggeri - e l'implementazione di un percorso formativo a favore delle figure che operano nel trasporto con l'uso di aerei anfibi;
- il progetto "Enhancing regional transportation through Sustainable Water Aerodrome Network" - SWAN - è stato ammesso a finanziamento a valere sul Programma di Cooperazione Territoriale INTERREG V-A Grecia - Italia 2014-2020;
- nel mese di novembre 2018 il Lead Partner ha sottoscritto il Subsidy Contract e, nel mese di gennaio 2019, l'ADSPMI ha sottoscritto il Partnership Agreement del progetto SWAN secondo il modello trasmesso dal Joint Technical Committee;
- a fronte di un budget complessivo di Euro 2.632.895,00 al porto di Taranto è stato assegnato un finanziamento pari a Euro 401.390,00 per la realizzazione di un aerodromo - con annessa implementazione di un mini-terminal destinato all'offerta di servizi ai passeggeri - e l'implementazione di un percorso formativo a favore delle figure che operano nel trasporto con l'uso di aerei anfibi;

**ravvisata**

per quanto sopra l'esigenza di avviare le attività di progettazione di una *idrosuperficie e di un terminal per il trasporto in idrovolante nel porto di Taranto*;

**accertato che**

non sono presenti in organico all'Ente professionalità adeguate allo svolgimento del servizio in parola trattandosi di attività altamente specialistica che comprendono la redazione di un articolato progetto di idrosuperficie con terminal per l'attacco dell'aeromobile e l'accoglienza dei passeggeri con studio di impatto ambientale ed acustico, come risulta dall'attestazione di carenza organico prot.n.12469 del 25.07.2019;

**rilevata**

pertanto, la necessità di attivare apposita procedura per l'affidamento, a soggetto qualificato, dell'appalto di *progettazione di una idrosuperficie e di un terminal per il trasporto in idrovolante nel porto di Taranto*;

**visto**

il Modello Gara cit. nel quale:

- si stimava un importo complessivo del servizio pari ad € **49.180,33** (*euro quarantanovemilacentottanta/33*) - oltre IVA. Costi per la sicurezza pari a zero;
- si proponeva, ai fini dell'affidamento del servizio in argomento, di avviare una procedura negoziata ex art.36 co.2 lett.b) del d.lgs.50/2016 applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 commi 2 e 3 lett. b) del medesimo decreto con riferimento ai seguenti criteri:
  - **offerta tecnica** punti 70 suddiviso nei seguenti sub-criteri:
    - organizzazione, qualifiche ed esperienza del personale che sarà impegnato nel servizio: punti 40;
    - metodologia di espletamento del servizio rilevabile anche dalla strumentazione e dalle attrezzature che saranno utilizzate per eseguire gli studi specialistici richiesti: punti 20;
    - previsione di materiali e soluzioni progettuali rispettose dei criteri ambientali minimi di cui all'art.34 del d.lgs. 50/2016. Saranno inoltre valutate positivamente soluzioni tecniche di progetto del terminal connotate da caratteristiche di amovibilità, adattabilità, innovatività e polifunzionalità: punti 10;
  - **offerta economica** punti 20;
  - **offerta tempo** punti 10;
- si indicavano come requisiti di partecipazione l'aver maturato precedente esperienza nella progettazione di idrosuperfici e/o idroscafi, ai sensi del DM 01.02.2006 ed altra regolamentazione italiana ed europea rilevante, desumibile, qualsiasi sia l'articolazione della struttura operativa del concorrente (impresa individuale, professionista singolo, raggruppamento temporaneo di tipo orizzontale, ecc.), dall'elenco di servizi analoghi a quelli oggetto di affidamento - da intendersi come servizi ultimati - espletati negli ultimi dieci anni antecedenti la data di pubblicazione dell'avviso pubblico;

**atteso che**

- ai sensi dell'art.51, co.1, del d.lgs.50/2016, non ricorrono i presupposti per la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali in quanto trattasi di attività di natura intellettuale da realizzarsi necessariamente simultaneamente ed in maniera coordinata da singolo operatore economico altamente qualificato;
- ai sensi della Determinazione ANAC n. 3/2008, trattandosi di servizio di natura intellettuale, non si è reso necessario la redazione del *Documento Unico di Valutazione Rischi Interferenziali (DUVRI)* ex art.17 del D.lgs.81/2008 e, pertanto, risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischi di natura interferenziale;

**considerato che**

ai sensi dell'art.35 co. 4 del D.lgs. 50/2016, l'importo complessivo delle suddette attività è inferiore alle soglie indicate al co.1, lett. c) del medesimo articolo;

**visto**

l'art.26 co.3 della legge 488/1999, ma rilevato che, alla data odierna, non sono attive convenzioni CONSIP aventi ad oggetto servizi simili a quelli che si intendono acquisire;

**accertato che**

sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) non sono presenti servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura, come da verifiche svolte per mezzo degli uffici dell'Ente;

**visto**

l'art. 40, c. 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che "A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici", nonché l'art. 52, c. 5 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale rende necessario l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che "... l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute ...";

**ritenuto**

- opportuno, per quanto sopra, ricorrere all'affidamento con modalità telematica del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 previa consultazione di 5 operatori economici, se sussistono in tale numero aspiranti idonei, individuati sulla base di una indagine di mercato mediante pubblicazione di un avviso pubblico, utilizzando l'offerta economicamente più vantaggiosa quale criterio di aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, co.2, del medesimo decreto;
- necessario, ai sensi del comb. disp. tra gli artt. 77 e 216 co. 12 del D.lgs. 50/2016, individuare i componenti della commissione giudicatrice nelle more dell'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'*Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici*;

**viste**

- la delibera n.430/2018 del 28.12.2018 con cui si è provveduto ad impegnare ed accertare rispettivamente le somme necessarie per il sostentamento del progetto e le somme opportunamente rimborsate successivamente alla rendicontazione e certificazione delle stesse;
- la determinazione di servizio n. 30/19 del 25.07.2019 con cui si nominava responsabile unico del procedimento l'ing. Domenico DARAIO, Responsabile della Direzione tecnica dell'Ente, e direttore per l'esecuzione del contratto l'ing. Alessandro BUZZACCHINO, dipendente della medesima Direzione;

**sentito**

il Segretario Generale che ha espresso il proprio parere favorevole nel merito *ai sensi del art. 10 della L.84/94 e smi*;

**letti ed applicati:**

- il D.lgs. 50/2016 e smi;
- il DPR 207/2010 per quanto ancora in vigore;
- le linee guida ANAC di attuazione del D.lgs. 50/2016;
- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 362, in data 08.11.2016, di nomina del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio;
- la Delibera del Comitato di Gestione n.4/17 in data 18.04.2017 di nomina del Segretario Generale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio.

**DECRETA**

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il modello gara pervenuto in data 25.07.2019, nonché la documentazione allegata;
3. di indire la gara per l'affidamento del servizio *per la progettazione di una idrosuperficie e di un terminal per il trasporto in idrovolante nel porto di Taranto* ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 mediante pubblicazione di un avviso pubblico sulla piattaforma telematica dell'Ente;
4. di scegliere, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, co.3 lett.b), del D.lgs.50/2016, utilizzando - ai sensi della linea guida ANAC n.2 di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "*Offerta economicamente più vantaggiosa*" - il metodo aggregativo compensatore utilizzando ai fini dell'attribuzione dei punteggi alle singole offerte, sarà applicato il metodo del confronto a coppie sulla base dei seguenti criteri di valutazione individuati nel modello gara cit.:
  - **offerta tecnica**, peso 70 punti, così articolata in sub-elementi:

- organizzazione, qualifiche ed esperienza del personale impegnato nel servizio: sub-peso 40;
  - metodologia di espletamento del servizio rilevabile anche dalla strumentazione e dalle attrezzature che saranno utilizzate per eseguire gli studi specialistici richiesti: sub-peso 20;
  - previsione di materiali e soluzioni progettuali rispettosi dei criteri ambientali minimi di cui all'art.34 del d. lgs.50/2016 nonché di soluzioni tecniche di progetto del terminal connotate da caratteristiche di amovibilità, adattabilità, innovatività e polifunzionalità: sub-peso 10;
  - **offerta economica:** peso 20;
  - **offerta tempo:** peso 10;
5. di prevedere, **a pena di esclusione**, l'obbligo di **sopralluogo in situ assistito**, tenuto conto della necessità che le offerte siano formulate soltanto a seguito di una visita dei luoghi. Il sopralluogo assistito in loco è **elemento essenziale dell'offerta** al fine di avere cognizione dello stato dei luoghi interessati dal servizio di che trattasi, condizione non facilmente apprezzabile dalla documentazione di gara senza preventiva ed adeguata illustrazione. Il sopralluogo deve essere "assistito" perché il luogo di esecuzione del servizio (circoscrizione territoriale dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ionio) non è liberamente accessibile essendo l'ambito portuale sottoposto a regolamentazione in tema di accesso e circolazione di mezzi e persone, e, quindi, lo stesso presuppone necessariamente la cooperazione dell'Amministrazione procedente;
6. di dare atto che il concorrente dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti:
- a) **requisiti di ordine generale:**
    - assenza dei motivi di esclusione di cui all'art.80 del d.lgs. 50/2016;
    - (in caso di persona giuridica) di non aver assunto alle proprie dipendenze personale già dipendente della stazione appaltante che abbia esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto della stazione appaltante medesima nei tre anni antecedenti la data di pubblicazione del presente avviso, ai sensi dell'art. 53, c.16 ter del d.lgs. 165/01 e smi come introdotto dall'art.1 della L.190/2012;
  - b) **requisiti di idoneità professionale** ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett.a) del d.lgs.50/2016: (per tutte le tipologie di società e per i consorzi) iscrizione nel registro delle imprese tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
  - c) **requisiti di capacità tecniche e professionale** ex art.83, comma 1, lett. c) del D.lgs. 50/2016: precedente esperienza nella progettazione di idrosuperfici e/o idroscali, ai sensi del DM 01.02.2006 ed altra regolamentazione italiana ed europea rilevante, desumibile, qualsiasi sia l'articolazione della struttura operativa del concorrente (impresa individuale, professionista singolo, raggruppamento temporaneo di tipo orizzontale, ecc.), dall'elenco di servizi analoghi a quelli oggetto di affidamento – da intendersi come servizi ultimati – espletati negli ultimi dieci anni antecedenti la data di pubblicazione dell'avviso pubblico;
7. di individuare i seguenti elementi essenziali del contratto:
- a) **oggetto sintetico dell'affidamento:** il servizio di che trattasi si sostanzia nella progettazione di una idrosuperficie idonea (per dimensioni, assenza di ostacoli, segnalamento ecc.) alla partenza ed approdo di aerei anfibi (idrovolanti) e del miniterminal di approdo a terra (con area welcome per i servizi di accoglienza passeggeri, informazione, uffici, primo soccorso, servizi igienici e di ristorazione), oltre alla redazione di uno studio di impatto ambientale ed acustico. In fase di progettazione dovranno essere individuate le possibili localizzazioni della struttura di approdo in argomento al fine di individuarne la migliore in relazione agli aspetti tecnici/economici/funzionali ecc. La progettazione dovrà comprendere almeno i seguenti elaborati:
    - relazione generale;
    - elaborati grafici (planimetrie, dettagli costruttivi, ecc.);
    - allegati tecnici per la rispondenza alla regolamentazione aeronautica;
    - allegati tecnici per la rispondenza alla normativa marittima;
    - descrizione delle procedure operative degli idrovolanti;
    - studio di impatto ambientale ed acustico.
- Il progetto dovrà essere redatto, inoltre, in conformità ai requisiti ENAC e dovrà risultare pienamente conforme alla seguente normativa di settore:

- codice della navigazione;
- legge 2 aprile 1968 n.518 concernente la liberalizzazione dell'uso delle aree di atterraggio;
- decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 01.02.2006;
- regolamento ENAC Disciplina generale della protezione antincendio per gli aeroporti di aviazione generale e le aviosuperfici;
- regolamento ENAC "Regole dell'Aria";
- regolamento ENAC "Servizi ATS".

In merito alle opere del terminal di approdo a terra dovranno essere prodotti tutti gli elaborati idonei per l'affidamento dei relativi lavori secondo quanto richiesto dal codice dei contratti (relazioni, computi metrici estimativi, elaborati grafici, verifiche e dimensionamenti specialistici, ecc.), firmati da professionista all'uopo abilitato;

- b) importo a base di gara: € 49.180,33, (euro quarantanovemilacentottanta/33, oltre IVA, costi per la sicurezza per rischi di natura interferenziale non sussistenti);
- c) modalità di contabilizzazione: "a corpo" ai sensi dell'art.3 co.1, lett. dddd) del D.lgs.50/2016;
- d) durata dell'appalto a base di gara: le attività di che trattasi dovranno terminare entro **45 (quarantacinque)** giorni naturali e consecutivi dalla data di consegna del servizio formalizzata, in contraddittorio, con il direttore per l'esecuzione del contratto; detta durata è soggetta a ribasso in fase di offerta;
- e) penali: in caso di ritardo nell'espletamento delle attività nei tempi stabiliti dall'ADSP per fatto dell'affidatario è stabilita una penale nella misura giornaliera pari allo 0,03% dell'ammontare netto contrattuale per un importo comunque complessivamente non superiore al 10 per cento dello stesso importo contrattuale;
- f) modalità di pagamento: il pagamento avverrà in un'unica soluzione a seguito dell'emissione del certificato di regolare esecuzione da parte del Direttore esecutivo del contratto. In particolare, si procederà alla liquidazione delle somme dovute, in adempimento delle obbligazioni contrattualmente assunte, successivamente all'acquisizione della dichiarazione di liquidazione della spesa, sottoscritta dal Responsabile del procedimento, previa verifica della regolarità contributiva, in ogni caso, entro 30 gg. dall'emissione della relativa fattura elettronica.  
Ai sensi del D.M. 3 aprile 2013 n. 55, l'invio delle fatture da parte dell'appaltatore dovrà avvenire esclusivamente in formato elettronico utilizzando il Codice Univoco Ufficio UF041C e il nome ufficio Uff\_e Fattura PA. Le fatture dovranno, inoltre, riportare il CIG (codice identificativo di gara), il CUP (Codice Unico di Progetto) ed il riferimento al contratto;
- g) cauzioni: ai sensi dell'art. 93 del D.lgs. 50/2016 e smi, l'offerta dovrà essere corredata da una garanzia fideiussoria, pari al 2% dell'importo a base di gara; l'aggiudicatario dovrà, inoltre, produrre la cauzione definitiva ex art. 103 del D.lgs. 50/2016 e smi nella misura del 10% dell'importo contrattuale, con gli eventuali incrementi previsti dall'art. 103 cit. Alle garanzie suddette si applicano le riduzioni previste dall'art.93 comma 7 del d.lgs.50/2016;
- h) assicurazioni (obblighi assicurativi a carico dell'affidatario): per l'esecuzione delle attività di che trattasi, prima della consegna del servizio, l'affidatario dovrà trasmettere alla stazione appaltante copia autentica ai sensi dell'art. 18 del d.p.r. 445/2000 della polizza di responsabilità civile per i rischi derivanti lo svolgimento delle attività di competenza;
- i) forma del contratto: scrittura privata ex art. 32, co. 14, del d.lgs.50/2016;
- j) subappalto: ammesso nei limiti ed alle condizioni previsti dall'105 del D.lgs. n.50/2016;
8. di stabilire, ai sensi del comb. disp. tra gli artt. 77 e 216 co. 12 del D.lgs. 50/2016, nelle more della scadenza del periodo transitorio previsti per l'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici, sarà composta da personale interno/esterno all'Ente competente nel settore oggetto di gara.

La Commissione giudicatrice in particolare sarà composta da n. 3 componenti: il ruolo di presidente di commissione sarà svolto da un dirigente della stazione appaltante nominato dall'organo competente mentre gli eventuali commissari esterni saranno scelti tra professionisti, funzionari di amministrazioni aggiudicatrici o da professori di ruolo esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto dell'appalto da individuare sulla base di rose di candidati forniti dagli Enti/facoltà di appartenenza.

Alla commissione giudicatrice, oltre alle attività afferenti la valutazione delle offerte tecniche ed economiche, sarà affidato il compito di supportare il RUP nella valutazione della congruità dell'offerta che si appalesino anormalmente basse;

9. che il contratto non conterrà la clausola compromissoria di cui all'art.209 del d.lgs.50/2016, con esclusione del deferimento arbitrale;
10. di individuare quale Responsabile del Procedimento di accesso ai documenti amministrativi, in applicazione dell'art. 13 del relativo Regolamento dell'APT approvato con decreto n. 92/13 del 02/10/2013, l'ing. Domenico DARAIO, RUP dell'intervento;
11. di riservarsi la facoltà di non eseguire la procedura, di prorogarne la scadenza/di revocare/di annullare il procedimento in qualsiasi momento, con provvedimento motivato;
12. di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, in applicazione dell'art. 95, co. 12 del d.lgs. 50/2016;
13. di avvalersi della procedura di cui all'art.110 del d.lgs.50/16 in caso di fallimento dell'esecutore o di risoluzione del contratto;
14. di riservarsi la facoltà di chiedere l'avvio delle attività nelle more della stipula del contratto;
15. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ai sensi dell'art. 69 del R.D. n.827/1924;
16. di dare mandato alla Sezione Gare e Contratti per la predisposizione degli atti conseguenti;

visto:

*il Segretario Generale  
dott. Fulvio Lino DI BLASIO (\*)*

**Il Presidente  
prof. avv. Sergio Prete (\*)**

(\*) Originale firmato e custodito agli atti di quest'Amministrazione, ai sensi del D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445  
"Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa"

f.s./a.i/F.L.D.B.

Data iniziale di pubblicazione sul profilo del committente: 26.09.2019

Pagina 6 di 6